

**ACTO
ADMINISTRATIVO
TEORÍA GENERAL**

CARLOS ARIEL SÁNCHEZ TORRES



BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • CARACAS • LIMA • SANTIAGO

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	ix
---------------	----

CAPÍTULO I Régimen jurídico y legal de la función administrativa

1. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	1
2. RÉGIMEN LEGAL DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	6
2.1. Principio de legalidad	6
2.2. Presunción de legalidad	8
2.3. Violaciones a la ley	11
2.3.1. <i>Incompetencia del funcionario</i>	11
– <i>Factor territorial</i>	11
– <i>Factor funcional</i>	12
– <i>Factor jerárquico</i>	12
– <i>Factor temporal</i>	12
2.4. Vicios de forma	12
2.5. Falsa motivación	13
2.6. Desviación del poder	14
3. TITULARIDAD Y EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	15
3.1. Titularidad	15
3.2. Ejercicio	15
3.2.1. <i>Atribución general</i>	15
3.2.2. <i>Atribución particular</i>	16
– <i>Unilateral</i>	16
– <i>Bilateral</i>	16
3.3. Delegación en personas naturales	16
3.4. Delegación en personas jurídicas	17

CAPÍTULO II El acto administrativo

1. ORIGEN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	20
1.1. Época primitiva	21
1.2. Época romana	21
1.2.1. <i>Época Republicana</i>	21
1.2.2. <i>El Imperio</i>	22
1.3. Época Visigótica	22

1.4.	Época Musulmana	22
1.5.	Edad Media	23
1.6.	Época Moderna	24
1.7.	Edad Contemporánea	24
2.	EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO	26
3.	CRITERIOS PARA DISTINGUIR EL ACTO ADMINISTRATIVO	27
3.1.	Criterio orgánico	28
3.2.	Criterio objetivo material	28
3.3.	Criterio formal	31
3.4.	Contraposición del criterio orgánico y material	32
3.5.	Insuficiencia de los criterios subjetivo u orgánico y objetivo o material	33
3.6.	Criterios predominantes en Colombia	33
4.	DEFINICIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO	34
5.	CARACTERÍSTICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	40
5.1.	El acto administrativo es acto jurídico	40
	– <i>La operación dependiente de un acto escrito</i>	43
	– <i>La operación dependiente de un acto no es escrito</i>	44
5.2.	El acto administrativo emana de una autoridad administrativa	48
5.3.	El acto administrativo es la concreción de la función administrativa	48
5.4.	El acto administrativo contiene manifestación de la voluntad de la administración	48
6.	ESTRUCTURA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	50
6.1.	Elemento subjetivo	53
6.1.1.	<i>Competencia</i>	54
6.1.2.	<i>Capacidad</i>	55
6.1.3.	<i>Particulares en ejercicio de funciones públicas</i>	56
6.2.	Elemento objetivo	58
6.3.	Elemento formal	63
6.3.1.	<i>La motivación</i>	69
	– <i>Motivación: ¿requisito formal o de fondo?</i>	74
	– <i>Discrecionalidad, arbitrariedad y actos inmotivados. La falta de motivación no quiere decir “sin motivación”.</i>	76
	– <i>Finalidad de la motivación</i>	81
6.3.2.	<i>Formas y formalidades</i>	82
	– <i>Forma esencial, sustancial e integral</i>	84
	– <i>Forma interna y externa</i>	84
	– <i>Importancia</i>	85
6.4.	Elemento finalista	85
6.5.	Elemento causal	88
6.6.	Elementos no esenciales del acto administrativo	92

6.6.1.	<i>El término</i>	92
6.6.2.	<i>La condición</i>	93
6.6.3.	<i>El modo</i>	94
7.	ATRIBUTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	95
7.1.	Presunción de legalidad	95
	– <i>Finalidad y consecuencias</i>	97
7.1.1.	<i>Eficacia y validez</i>	98
7.1.2.	<i>Importancia de la validez y la eficacia</i>	100
7.1.3.	<i>La firmeza del acto administrativo</i>	101
7.1.4.	<i>Decaimiento del acto</i>	101
7.2.	La ejecutoriedad del acto administrativo	104
7.3.	La ejecutividad del acto. Principio de la fuerza ejecutoria	106
	– <i>La ejecutividad y la ejecutoriedad. Términos distintos de la ejecución</i>	108
7.4.	Obligatoriedad	109
	– <i>Distinción entre obligatoriedad y eficacia</i>	113
7.5.	Finalidad que desarrollan los atributos: la estabilidad de los actos administrativos	114
7.6.	Diferencias entre atributos, elementos y características	114
7.6.1.	<i>Características</i>	114
7.6.2.	<i>Elementos</i>	114
7.6.3.	<i>Atributos</i>	114
8.	EFFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL TIEMPO Y EN EL ESPACIO	115
8.1.	Etapas en el perfeccionamiento del acto administrativo	116
8.1.1.	<i>Proceso de formación del acto administrativo</i>	116
8.1.2.	<i>Proceso de eficiencia del acto administrativo</i>	116
8.2.	Efectos de los actos administrativos en el tiempo	118
8.2.1.	<i>Publicidad de los actos administrativos</i>	120
8.2.2.	<i>Características que rigen la notificación de los actos como expresión del principio de publicidad</i>	124
	– <i>Notificación personal al interesado</i>	124
	– <i>Precisión del lugar de la notificación</i>	124
	– <i>Recepción personal de la notificación</i>	124
	– <i>La precisión del contenido de la notificación</i>	125
8.2.3.	<i>Publicación y efectos en el tiempo de los actos administrativos de contenido general</i>	125
	– <i>Actos administrativos de carácter general que no están sujetos a promulgación</i>	132
	– <i>Omisión de la promulgación</i>	133
8.2.4.	<i>Efectos en el tiempo de los actos administrativos de contenido particular individual</i>	135
	– <i>Un acto que no se ha notificado no produce efectos jurídicos</i>	135
	– <i>Doctrina jurisprudencial</i>	137

8.2.5.	<i>Actos administrativos que existen pero que no producen efectos jurídicos</i>	137
8.2.6.	<i>Derechos adquiridos. Retroactividad e irretroactividad de los actos administrativos</i>	139
	– <i>Alcances de la no retroactividad de los actos administrativos</i>	139
	– <i>Alcance de los actos administrativos que establecen nueva reglamentación o suprimen medidas anteriores: no son retroactivos</i>	140
	– <i>No retroactividad de los actos administrativos</i>	140
8.2.7.	<i>Duración de los efectos en el tiempo</i>	142
8.2.8.	<i>Efectos de los actos administrativos en el espacio</i>	142
9.	ACTOS VÁLIDOS	143
9.1.	Cumplimiento	143
9.2.	Resolución	143
9.3.	Revocación	144
9.3.1.	<i>Naturaleza jurídica de la revocatoria</i>	147
9.3.2.	<i>Fundamentos Constitucionales</i>	149
	– <i>Principio de la buena fe</i>	149
	– <i>Debido proceso</i>	150
9.3.3.	<i>Fundamentos legales</i>	151
9.3.4.	<i>Razones que configuran la revocatoria</i>	153
9.3.5.	<i>Objeto</i>	154
9.3.6.	<i>Efectos de su declaratoria</i>	155
9.3.7.	<i>Elementos estructurales de la revocatoria directa</i>	156
9.3.8.	<i>Efectos en el tiempo</i>	157
	– <i>Revocación de los actos que hayan establecido obligaciones a cargo de los particulares</i>	158
	– <i>Revocación de los actos que hayan establecido obligaciones a cargo del Estado</i>	158
	– <i>Actos de ejecución instantánea y actos de ejecución permanente</i>	158
	– <i>En relación con los actos discrecionales</i>	158
9.3.9.	<i>Fundamento social y jurídico</i>	159
9.3.10.	<i>Actos que pueden ser revocados</i>	159
9.3.11.	<i>Causales de revocación de los actos administrativos</i>	160
9.3.12.	<i>Procedimiento de la revocatoria</i>	160
9.3.13.	<i>Participación del particular en la revocatoria</i>	161
9.3.14.	<i>Revocabilidad de actos obtenidos fraudulentamente</i>	164
9.3.15.	<i>Límites de la revocatoria. Las situaciones subjetivas consolidadas</i>	168
9.3.16.	<i>Competencia</i>	169
9.3.17.	<i>La revocatoria y el principio de presunción de legalidad de los actos</i>	170
9.3.18.	<i>La revocatoria y el principio de legalidad de los actos</i>	170

9.3.19.	<i>Revocatoria de actos generales</i>	171
9.3.20.	<i>Revocatoria de actos particulares</i>	171
9.3.21.	<i>Revocatoria de actos de contenido pecuniario</i>	172
9.3.22.	<i>Revocatoria de actos presuntos</i>	173
9.3.23.	<i>Características de la revocatoria directa</i>	175
	– <i>Circunstancias que se deben constatar</i>	175
	– <i>Por razones del buen servicio</i>	175
	– <i>A petición de parte</i>	176
	– <i>De oficio</i>	176
	– <i>Vencimiento del término</i>	176
	– <i>Efectos en el procedimiento</i>	177
	– <i>Funcionario competente</i>	177
9.3.24.	<i>Conciliación del perjuicio ocasionado</i>	177
9.3.25.	<i>Criterios jurisprudenciales</i>	178
	– <i>El Consejo de Estado</i>	178
	– <i>La Corte Constitucional</i>	180
9.3.26.	<i>Diferencias entre la abrogación, el retiro y la modificación de los actos administrativos</i>	181
9.3.27.	<i>Conclusiones</i>	182
9.4.	<i>Suspensión en vía gubernativa</i>	184
9.5.	<i>Pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos</i>	184
9.5.1.	<i>Como medida procesal provisional</i>	186
	– <i>Evolución constitucional</i>	186
	– <i>Evolución legal</i>	187
	– <i>Consideraciones</i>	190
	– <i>Síntesis</i>	190
9.5.2.	<i>Por haber desaparecido los fundamentos de hecho o de derecho</i>	192
9.5.3.	<i>Pérdida de vigencia del acto</i>	193
9.5.4.	<i>Inejecución del acto por parte de la administración</i>	194
10.	<i>ACTOS VICIADOS</i>	194
11.	<i>CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS</i>	196
11.1.	<i>Actos administrativos que crean, modifican o extinguen relaciones jurídicas</i>	197
11.1.1.	<i>Actos administrativos que operan sobre una cualidad jurídica</i>	197
11.1.2.	<i>Actos administrativos que operan en el campo de los derechos y deberes</i>	198
11.1.3.	<i>Actos administrativos que operan sobre otros actos administrativos</i>	201
11.1.4.	<i>Actos de organización de la administración pública</i>	201
11.2.	<i>Actos administrativos sancionatorios, de control y de seguridad</i>	206
11.3.	<i>Los actos administrativos en servicios públicos</i>	207

11.4.	Actos administrativos de poder y Actos administrativos de gestión	209
11.5.	Actos administrativos de control fiscal	211
11.6.	Actos administrativos preparatorios y actos administrativos definitivos. Relación con la decisión	212
11.6.1.	<i>Distinciones doctrinales</i>	213
11.6.2.	<i>Importancia de la clasificación</i>	217
11.6.3.	<i>Actos preparatorios y expedición irregular de los actos</i> ...	219
11.6.4.	<i>Actos administrativos preparatorios o accesorios</i>	220
11.6.5.	<i>Actos administrativos definitivos o principales</i>	220
11.6.6.	<i>Actos administrativos complementarios</i>	221
11.6.7.	<i>Mecanismos de protección judicial contra actos de trámite</i>	221
11.7.	Actos administrativos de carácter general y actos administrativos de contenido particular	222
11.8.	Actos administrativos expresos y actos administrativos de voluntad presunta	223
11.9.	Actos administrativos reglados y actos administrativos discrecionales	226
11.10.	Actos administrativo simples y actos administrativos complejos	234
11.11.	Actos administrativos de carácter unilateral y actos administrativos de carácter bilateral o actos administrativos contractuales	240
11.12.	Actos administrativos internos y actos administrativos externos	242
11.13.	Actos administrativos que son verdaderos negocios administrativos y actos administrativos que son meros actos administrativos ...	243
11.14.	Actos administrativos de carácter general nacional y actos administrativos de carácter local	243
11.15.	Actos administrativos emanados de la Rama Legislativa o de la Rama Jurisdiccional	244
11.16.	Actos administrativos expresos, tácitos, presuntos, escritos, verbales, por signos, señales o convenciones, motivados, condición, externos, internos, de ejecución	246
11.17.	Actos administrativos de ejecución	249
11.18.	Actos administrativos que declaran la existencia de un siniestro	251
11.19.	Actos administrativos contenidos en conceptos	253
11.20.	Actos Legislativos y actos Administrativos	255
11.21.	Actos jurisdiccionales y actos administrativos	256
11.22.	Actos no excluidos de la jurisdicción contenciosa y actos excluidos de la justicia contenciosa administrativa	257
11.23.	Los actos administrativos desde el punto de vista formal	258
11.24.	Actos administrativos contenidos en "órdenes" administrativas	259
11.25.	Actos administrativos de naturaleza tributaria	260
11.26.	Actos administrativos que conceden la propiedad industrial	261
11.27.	Actos administrativos implícitos	263

11.28.	Actos particulares de contenido económico o social	264
11.29.	Principales actos administrativos	265
11.29.1.	<i>Decretos del Presidente de la República</i>	265
–	<i>Leyes que se pueden reglamentar</i>	273
–	<i>Extensión del decreto reglamentario</i>	273
11.29.2.	<i>Resoluciones Ministeriales, de los Superintendentes y de los Directores de los establecimientos públicos</i>	274
11.29.3.	<i>Ordenanzas de las Asambleas Departamentales, son los actos expedidos por las Asambleas Departamentales ...</i>	274
11.29.4.	<i>Actos administrativos de objeto local</i>	275
11.30.	Actos administrativos que hacen tránsito a cosa juzgada administrativa	275
12.	EL DOCUMENTO ELECTRÓNICO Y EL ACTO ADMINISTRATIVO	276
12.1.	Fundamentos jurídicos del comercio electrónico	278
12.2.	Equivalencia funcional de los actos electrónicos.....	278
12.3.	Definición de documento electrónico y de su valor probatorio	279
12.4.	Estructura de los actos administrativos por medios electrónicos	281
12.5.	Comercio electrónico en Colombia y bloque de legalidad (Elemento objetivo y finalístico del acto)	282
12.6.	La Firma del servidor público. (Elemento subjetivo)	291
12.7.	Frente a las formalidades del acto administrativo. (Elemento formal y material)	291
13.	MODIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	293
14.	EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	297
14.1.	Expiración	297
14.2.	Derogación y renovación	298
14.2.1.	<i>Derogación</i>	298
14.3.	Acción de lesividad	299
14.3.1.	<i>Objeto</i>	301
14.3.2.	<i>Acción</i>	301
14.3.3.	<i>Término</i>	301
14.3.4.	<i>En relación con las prestaciones periódicas</i>	301
14.3.5.	<i>Régimen legal</i>	302
14.4.	Pérdida de fuerza ejecutoria	302
14.4.1.	<i>Regulación legal</i>	304
14.5.	Anulabilidad	304
14.5.1.	<i>Estructura del fenómeno</i>	305
14.5.2.	<i>Validez y eficacia</i>	305
14.6.	Caducidad	305
15.	ACTOS ADMINISTRATIVOS IRREGULARES	306
15.1.	El derecho comparado	307
15.2.	En el derecho colombiano	308

16.	INEXISTENCIA	308
16.1.	La Jurisprudencia del Consejo de Estado en materia de inexistencia	311
16.2.	Evolución jurisprudencial de la tesis de las vías de hecho en la Corte Constitucional como fuente de inexistencia del acto administrativo ...	313
16.3.	Jurisprudencia del Consejo de Estado sobre las vías de hecho	317
17.	NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	319
18.	LA TEORÍA DE LOS MÓVILES Y FINALIDADES COMO HILO CONDUCTOR ENTRE EL DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y LA ACCIÓN DE NULIDAD	323
18.1.	Posición de la Corte Constitucional	326
18.2.	Réplica del Consejo de Estado	329
18.3.	A manera de conclusión	331
19.	ANULABILIDAD	332
20.	LA SIMULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	339

CAPÍTULO III

El procedimiento administrativo

1.	FUNDAMENTOS	341
2.	EL NUEVO ENFOQUE DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO A LA LUZ DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	347
3.	LA PARTICIPACIÓN DE LOS INTERESADOS EN EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES GENERALES	349
3.1.	Participación como principio de la gestión	350
3.2.	Participación durante el procedimiento	352
3.3.	Funciones administrativas a cargo de los particulares	356
3.4.	Interés social supraindividual	358
3.5.	Interés difuso e interés colectivo	358
3.6.	Participación externa	359
3.7.	Participación procedimental	359
3.8.	Participación comunitaria	359
3.8.1.	<i>Participación por medio de organizaciones corporativas</i>	360
3.8.2.	<i>Participación por medio de organizaciones comunitarias no corporativas</i>	360
3.8.3.	<i>Participación por medio de organizaciones de intereses colectivos</i>	360
3.8.4.	<i>En comisiones mixtas de planificación</i>	361
3.8.5.	<i>En desarrollo de consejos económicos y sociales</i>	361
4.	PRINCIPIOS QUE INFORMAN EL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO	361
4.1.	Principio de eficacia	363
4.2.	Principio de economía	363
4.3.	Principio de celeridad	364

4.4.	Principio de imparcialidad	364
4.5.	Principio de publicidad	364
4.6.	Principio de eficiencia	365
4.7.	Principio de equidad	365
4.8.	Principio de valoración de los costos ambientales	365
4.9.	Principio de legalidad objetiva	366
4.10.	Principio de la oficiosidad	367
4.11.	Principio de la instrucción	368
4.12.	Principio de la verdad material	368
4.13.	Principio de contradicción	368
4.14.	Principio del informalismo en favor del administrado	368
4.15.	Principio de primacía de la Constitución	369
	4.15.1. <i>Tutela de los derechos subjetivos</i>	370
	4.15.2. <i>Debido proceso como derecho fundamental</i>	370
	4.15.3. <i>Principio de favorabilidad</i>	371
4.16.	Principio de oficialidad	373
4.17.	Principio de libre apreciación de la prueba	373
4.18.	Principio de informalidad	374
4.19.	Otros principios generales	374
5.	CLASES DE PROCEDIMIENTO	375
6.	NORMATIVA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA	376
6.1.	Sujetos del procedimiento administrativo	377
	6.1.1. <i>La administración</i>	377
	6.1.2. <i>Los administrados</i>	378
6.2.	La relación procedimental	379
	6.2.1. <i>Derechos procedimentales</i>	379
	6.2.1. <i>Deberes procedimentales</i>	380
6.3.	Requisitos generales de la actividad procedimental	381
	6.3.1. <i>El lugar</i>	381
	6.3.2. <i>El tiempo</i>	381
	6.3.3. <i>La forma</i>	381
6.4.	Fases del procedimiento administrativo	381
	6.4.1. <i>La iniciación</i>	382
	6.4.2. <i>Desarrollo</i>	384
	– <i>Actos de instrucción</i>	384
	– <i>Actos de ordenación</i>	384
	– <i>Actos de impulso</i>	384
	– <i>Actos resolutorios</i>	384
	– <i>Actos de comunicación</i>	384
	– <i>Actos de intimidación</i>	385
	– <i>Actos de documentación</i>	385

7.	DERECHO DE PETICIÓN	385
7.1.	Subreglas que rigen el derecho de petición	388
7.2.	Régimen legal del derecho de petición	390
7.3.	Fases de tramitación y respuesta frente al derecho de petición	391
7.3.1.	<i>Audiencia</i>	391
7.3.2.	<i>Informes</i>	392
7.3.3.	<i>Pruebas</i>	392
7.3.4.	<i>Alegaciones</i>	392
7.3.5.	<i>Terminación del procedimiento</i>	393
	– <i>Terminación normal</i>	393
	– <i>Terminación anormal</i>	393
7.4.	Derecho de petición en interés general	393
7.5.	Peticiones en interés particular	395
7.6.	El silencio administrativo	396
7.6.1.	<i>Silencio negativo</i>	399
7.6.2.	<i>Silencio positivo</i>	402
	– <i>Silencio positivo en el régimen de contratación estatal</i>	403
	– <i>Silencio positivo en el régimen de los servicios públicos domiciliarios</i>	406
7.7.	Derecho de petición de información	407
7.7.1.	<i>Reserva documental y recurso de insistencia</i>	408
7.7.2.	<i>Información veraz y hábeas data</i>	411
7.8.	Derecho de petición de consulta	413
8.	REVISIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	413
9.	LA VÍA GUBERNATIVA	414
9.1.	Definición	414
9.2.	Características de la vía gubernativa	415
9.2.1.	<i>Los recursos administrativos como garantía</i>	415
9.2.2.	<i>Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional</i>	416
9.2.3.	<i>Agotamiento de la vía gubernativa como requisito de procedibilidad de la acción de nulidad</i>	416
9.2.4.	<i>El agotamiento de la vía gubernativa y la acción de tutela</i> ..	419
9.2.5.	<i>Actos acusables en la vía gubernativa</i>	422
9.2.6.	<i>Autoridad competente para resolver los recursos</i>	423
9.2.7.	<i>El recurrente</i>	423
9.3.	Régimen de los recursos administrativos	424
	– <i>Recursos ordinarios</i>	425
	– <i>Recursos extraordinarios</i>	425
	– <i>Recursos especiales</i>	425
9.3.1.	<i>Aspectos jurídicos de los recursos administrativos. Breve explicación del Capítulo I del Título III del Código Contencioso Administrativo</i>	426

– El de reposición	426
– El de apelación	426
– De los recursos	427
– Plazo para interponerlos	430
– El efecto suspensivo de los recursos	430
– Tramitación del recurso	430
– Terminación del trámite del recurso	431
– Requisitos formales	431
9.4. Agotamiento de la vía gubernativa	433
9.5. Casos en que no procede recurso en la vía gubernativa	434
10. VÍAS DE HECHO	436
10.1. Definición	436
10.2. Concepto	436
10.3. Objeto	437
10.3.1. Por violación o abuso de las normas	438
10.3.2. Por violación del debido proceso administrativo	439
10.4. Mecanismos de protección de los particulares	440

CAPÍTULO IV
El acto administrativo y las acciones
de tutela, cumplimiento y populares

1. EL NUEVO ENFOQUE DEL OPERADOR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	443
2. IMPLICACIONES FRENTE A LA FORMACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	446
3. LA ACCIÓN DE TUTELA Y EL ACTO ADMINISTRATIVO	447
3.1. Definición	447
3.2. Marco legal	448
3.3. Objeto	448
3.4. Sujeto activo de la tutela. Personas naturales y jurídicas	449
3.5. Sujeto pasivo de la tutela. Autoridades y particulares	450
– <i>Litisconsorcio necesario</i>	451
3.6. Incumplimiento del fallo de tutela. Incidente de desacato	452
3.7. El concepto de “Perjuicio Irremediable”	453
3.8. La tutela y las características del acto administrativo	456
3.9. La tutela y sus efectos en la estructura del acto administrativo	458
3.9.1. <i>La capacidad y la competencia. Tema del juez de lo contencioso administrativo</i>	458
3.9.2. <i>¿Es procedente la acción de tutela por la comisión de una vía de hecho basada en falta de competencia?</i>	461
3.9.3. <i>Con referencia al objeto y la forma</i>	462
3.9.4. <i>Su impacto en el análisis del contenido del acto</i>	465
3.9.5. <i>Su influencia en la causa y el motivo del acto</i>	467
3.10. Procedencia de la acción de tutela frente al silencio negativo	470

3.11.	Procedencia de la acción de tutela frente a los actos de trámite	472
3.12.	La acción de tutela y la revocatoria directa	473
	– <i>Procedencia de la tutela cuando la modificación del acto administrativo afecta el debido proceso</i>	474
4.	LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO Y EL ACTO ADMINISTRATIVO	474
4.1.	Definición	474
4.2.	Naturaleza	475
4.3.	Supuestos de procedibilidad	476
	– <i>Prueba de renuencia</i>	477
4.4.	Eventos de improcedibilidad de la acción	478
4.5.	Sujeto activo. Legitimación por activa en la acción de cumplimiento	479
4.6.	Sujeto pasivo de la acción	481
4.7.	Procedibilidad frente al silencio administrativo positivo	482
4.8.	La acción y el principio de legalidad de los actos administrativos	482
5.	ACCIONES POPULARES Y ACTO ADMINISTRATIVO	483
5.1.	Aspectos sustanciales de la acción	483
5.2.	Objeto	484
5.3.	Características de los derechos que protege	485
5.4.	Finalidad de la acción	486
5.5.	Definición	486
5.6.	Características de la acción frente al acto	488
5.7.	Contenido de la sentencia	490
5.8.	La acción popular como reacción a un acto administrativo	490
5.9.	La acción popular y la nulidad de los actos administrativos	493
	ÍNDICE ANALÍTICO	495
	BIBLIOGRAFÍA	499